联合国 S/PV.8804



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八〇四次会议

2021年6月24日星期四上午10时举行

纽约

主席：	奥瓦特先生	（爱沙尼亚）
	中国	张军先生
	法国	德里维埃先生
	印度	斯瓦鲁普先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	奥乔阿·马丁内斯先生
	尼日尔	阿巴里先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	列普金先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯·格林菲尔德夫人
	越南	邓先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

秘书长关于安全理事会第2334(2016)号决议执行情况的报告（S/2021/584）

21-16569 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

秘书长关于安全理事会第2334（2016）号决议执行情况的报告（S/2021/584）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生参加本次会议。

文内斯兰先生将通过视频会议从耶路撒冷参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/584，其中载有秘书长关于安全理事会第2334（2016）号决议执行情况的报告。

我现在请文内斯兰先生发言。

文内斯兰先生（以英语发言）：我将把我关于中东局势的定期通报专门用来介绍安全理事会第2334（2016）号决议执行情况的第十八次报告（S/2021/584）。成员们已经收到的书面报告涵盖3月23日至6月11日期间。

在谈近期事态发展之前，我谨重申，以色列和哈马斯上个月达成的停止敌对行动协议仍然非常脆弱。联合国以及包括埃及在内的有关各方和伙伴密切合作，巩固停火，创造条件帮助紧急人道主义援助进入，并稳定加沙局势。我敦促各方避免单方面的步骤和挑衅，采取措施缓解紧张局势，使这些努力能够取得成功。所有各方都必须尽自己的一份力量，促进正在进行的讨论，从而稳定当地局势，避免加沙局势再次发生毁灭性升级。

我还要确认，以色列新的联合政府于6月13日宣誓就职，由纳夫塔里·贝内特总理和副总理兼外交部长亚伊尔·拉皮德领导。我祝贺新政府成员，并期待与他们合作，推进两国解决方案以及以色列人和巴勒斯坦人之间的持久和平。

我现在谈一谈自提交书面报告以来的事态发展。

在被占领的东耶路撒冷，15户巴勒斯坦家庭仍然面临着被以色列当局从他们在谢赫贾拉的家中驱逐出去的迫在眉睫的威胁。高等法院已安排在8月2日举行听审，审议正式许可一些家庭的上诉请求问题。另外，耶路撒冷地区法院将对东耶路撒冷锡勒万的巴丹哈瓦居民区两栋住宅楼驱逐令的上诉的裁决推迟到了7月8日。

不幸的是，自提交书面报告以来，暴力事件每天都在整个巴勒斯坦被占领土上继续。西岸纳布卢斯附近的贝塔村一再爆发冲突，抗议建造新的以色列前沿定居点埃维亚塔尔。尽管6月9日发布了一项军事命令，将该前哨指定为封闭区，并命令定居者撤离，但定居者和大量以色列安全部队继续存在，巴勒斯坦人的抗议仍在继续。6月11日，以色列安全部队开枪打死一名16岁的巴勒斯坦人，6月17日，另一名16岁的巴勒斯坦人因前一天晚上被以色列安全部队开枪打伤而死亡，据报他向他们投掷了一个爆炸装置。自5月3日以来，该地区内外已有5名巴勒斯坦人被打死，约100名巴勒斯坦人被实弹打伤。

6月12日，以色列平民安保人员在耶路撒冷附近的卡兰迪亚检查站开枪打死一名巴勒斯坦妇女，据报她持刀向他们跑去。6月15日，包括以色列议会成员在内的数千名以色列右翼活动分子在耶路撒冷老城游行，许多参与者高呼反对阿拉伯人和穆斯林的种族主义口号。游行最初定于5月10日举行，在以色列当局改变穿过老城穆斯林区的计划路线后，在以色列大批警力在场的情况下举行。在东耶路撒冷和西岸其他地区的游行示威和冲突中，包括12名儿童在内的66名巴勒斯坦人遭橡皮子弹、声弹和身体攻击打伤。

同日，国家和伊斯兰部队在整个加沙地带组织了集会，在围栏处爆发了抗议，加沙的激进分子向

以色列发射了燃烧气球，引发了数十起火灾。作为对燃烧气球的回应，6月16日至17日，以色列国防军在加沙地带袭击了他们所说的五个哈马斯设施，造成了破坏，但没有人员受伤。

6月16日，一名巴勒斯坦妇女在耶路撒冷附近的希兹玛检查站遭以色列安全部队开枪打死，据报她试图对以色列士兵进行冲撞和持刀袭击。6月19日至23日，谢赫贾拉的以色列平民和巴勒斯坦居民之间的对抗仍在继续。

6月23日，巴勒斯坦活动家和议会候选人尼扎尔·巴纳特在希伯伦的一所房子里被巴勒斯坦安全部队逮捕几小时后被宣布死亡。据受害者家属称，在逮捕期间，武装部队对受害者进行了严重殴打和身体攻击。

我现在谈谈关于报告所述期间第2334（2016）号决议执行情况的几点意见。我仍然对以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸继续扩建定居点深感不安。我特别关切的是，扩大东耶路撒冷霍马山定居点的计划获得批准。如果得到执行，该计划将进一步巩固将东耶路撒冷与伯利恒及西岸南部其他巴勒斯坦社区分隔开来的连片非法定居点。我也对继续建立定居点前哨感到关切。根据以色列法律，这些前哨也是非法的。如我们所见，埃维亚塔尔前哨最近建立已经导致抗议和冲突，带来惨痛后果。

我再次毫不含糊地强调，以色列定居点公然违反大会和安全理事会决议及国际法。这些定居点是达成“两国解决方案”以及公正、持久和全面和平的主要障碍。必须立即停止推进所有定居点活动。

巴勒斯坦建筑，包括人道主义项目和学校继续遭到拆除和扣押，这也令人深感关切。我吁请以色列当局停止拆除巴勒斯坦财产以及使巴勒斯坦人流离失所的做法，并批准使这些群体能够合法建设和满足其发展需要的计划。

在报告所述期间，以色列人和巴勒斯坦人之间的暴力令人震惊地增多，以色列和加沙各派之间的敌对行动也是如此，其规模和烈度都是多年来未曾见过的。我感到特别关切的是，有人企图利用耶路撒冷的敏感地位，并利用它为整个武装冲突开脱。这些事件只会加深以色列人和巴勒斯坦人的分歧，正致使更加难以在推动和平方面取得进展。必须立即停止挑唆和暴力。

国际人道法禁止哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和其他组织不分青红皂白地从人口稠密的平民区向以色列平民中心发射火箭和迫击炮。巴勒斯坦好战分子必须立即停止该种做法。以色列当局也必须遵守关于武装冲突的国际人道法规则，并采取一切可行的预防措施，在开展军事行动时避开平民和民用物体。

我感到震惊的是，儿童继续成为暴力的受害者。儿童应得到特别保护，免受暴力侵害。他们决不应成为暴力的目标或受到伤害，也不应鼓励他们实施或参与挑唆或暴力行为。

我也深感关切的是，与定居者有关的暴力以及被占领西岸以色列和巴勒斯坦平民之间的暴力袭击愈演愈烈。我敦促以色列依照国际法规定的责任，确保巴勒斯坦民众安全无虞。必须追究各方暴力行为人的责任，从速将其绳之以法。

我也关切地注意到关于武装平民在以色列安全部队附近袭击巴勒斯坦人的报告。我重申，安全部队必须保持最大限度的克制，仅在为保护生命而绝对无法避免的情况下方可使用致命武力。以色列当局和巴勒斯坦当局必须对所有可能过度使用武力的情况进行彻底、独立、公正和迅速的调查。

在报告所述期间，官员们多次以不可接受的言论和挑衅性行动加剧紧张局势和暴力，从而助长当地危险的事态发展。各方均须明确谴责和坚决反对暴力和挑唆。在这方面，我赞扬民间社会组织和其他领导人呼吁和平、和解和反对暴力的倡议。

两名以色列平民以及在加沙被哈马斯扣留的两名以色列士兵的遗体的下落也依然是一个令人关切的重要人道主义问题。我吁请哈马斯按照国际人道法的要求，立即公布有关其身份的全部资料。我也

依然对以色列继续扣留被杀巴勒斯坦人遗体的做法深表关切，并吁请以色列根据国际人道法规定的义务，将扣留的遗体归还死者家属。

谈到加沙，鉴于停止敌对行动处于脆弱状态，联合国正在继续协调向加沙民众提供紧急人道主义援助的工作。我着重强调5月27日发出的9500万美元人道主义紧急呼吁，并感谢成员们迄今所作的认捐和捐助。各方也必须为人道主义救济畅通无阻的准入提供便利。我们现在正迅速采取行动，以确保国际社会做出协调一致的反应，重点援助加沙受苦太久的200万民众。

我感到特别关切的是，从以色列到加沙的凯雷姆沙洛姆过境点实际上已关闭五周多，虽然对于食品、饲料以及有限的人道主义物品实行一些例外，但范围狭小。凯雷姆沙洛姆应该对正常、非敏感的交易开放。

今后数天，联合国、世界银行和欧洲联盟很快将发布一份损失需求快速评估报告，评估加沙的长期重建和恢复需求。

7月第一周，特设联络委员会捐助小组将召开一次紧急会议，讨论如何与巴勒斯坦权力机构共同努力，迅速调集捐助方的支助。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处方案预算短缺1.5亿美元，这仍令人严重关切。我欢迎美国4月恢复提供资金，并呼吁会员国确保近东救济工程处具备开展业务所需的资金。

同样至为重要的是，埃及主导的巴勒斯坦内部和解努力必须继续下去。联合国在这方面坚定地支持埃及，我呼吁巴勒斯坦各派做出认真努力，确保加沙和被占领西岸在一个单一、合法、民主的民族政府领导下实现统一。加沙现在是而且必须继续是未来巴勒斯坦国不可分割的领土，这是“两国解决方案”的组成部分。

在这方面，我指出，推迟巴勒斯坦选举加剧了受挫感，破坏了对巴勒斯坦建国项目抱有的希望。我赞扬巴勒斯坦中央选举委员会做出不懈努力，确保所有技术方面得到有效执行。

今天有消息称，政治候选人兼活动家尼扎尔·巴纳特在巴勒斯坦安全部队的逮捕行动中丧生，这让我深感关切。我呼吁对他的死亡进行独立调查，并追究相关责任人的责任。

最后，我要再次强调我们在今后一段时期面临的重大风险，因为我们面临事态再次升级的可能。眼下的国际努力恰如其分地侧重于巩固停止敌对行动、提供人道主义援助和开始加沙重建进程，但最近的事件也突出表明，亟须重建政治前景，重拾巴勒斯坦人和以色列人的希望。

联合国仍致力于支持各方根据大会和安全理事会相关决议、国际法和双边协定解决冲突和结束占领，以实现两个国家—以色列和一个独立、民主、毗连、自立和拥有主权的巴勒斯坦国—在安全和公认的边界内，以1967年以前的界线为基础，以耶路撒冷为两国首都，和平、安全地毗邻共存的愿景。

就在我们聚焦加沙的紧迫挑战之际，我重申，我们决心与以色列人和巴勒斯坦人、中东四方其他成员以及主要的区域和国际伙伴一道，为恢复推动达成可行“两国解决方案”的有意义谈判奠定基础。

主席（以英语发言）：我感谢文内斯兰先生所作的通报。

我谨提请发言者注意主席说明S/2017/507第22段，其中根据安全理事会关于更有效地利用公开会议的承诺，鼓励所有参加安理会会议的人员在五分钟之内结束发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯·格林菲尔德女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢特别协调员文内斯兰的通报及其在过去几周为维持平静所做的所有工作。我们理解，他希望有机会在闭门磋商时进行更深入的对话，因此，我们的公开发言将很简短。

让我们从大家都同意的地方开始。我们都很感激，敌对行动已经结束，这无疑挽救了许多无辜民众的生命。结束暴力是必要的第一步，但我们都知道这不会是故事的结束。该区域局势仍然岌岌可危，避免暴力和缓解紧张局势的努力至关重要。必须采取措施确保平静，避免挑衅行为。

早在敌对行动停止之前，美国以及我们的伙伴和盟友就开始努力寻求让以色列人和巴勒斯坦人过上更美好生活的方式。5月25日，国务卿布林肯宣布向西岸和加沙地带提供3800万美元的新的人道主义援助。我们还宣布，我们打算与国会合作，在今后一年提供7500万美元的额外发展援助和经济援助，支持西岸和加沙的救济和恢复工作。我们的援助将是大规模的，但需求—特别是加沙的需求—也是巨大的。我们呼吁安全理事会其他成员和国际社会支持这些努力，并向最弱势群体提供人道主义援助。

我们欢迎联合国努力支持救济和恢复工作，我们也赞赏为便利货物进出加沙所作的各项努力。我们需要一个机制，让当局能够减轻任何挪用援助物品的风险。绝对至关重要的是，哈马斯不能从最需要资源和援助的巴勒斯坦人民那里挪走资源和援助，因此，我们各国都必须与联合国、以色列人、巴勒斯坦人和其他主要行为体合作和协调，以确保指定的受益者是实际接受国际援助的人。他们的迫切需求应该得到满足，这样他们才能从最近一轮暴力中恢复过来。

当然，可持续解决方案所需要的不仅仅是紧急援助。这需要以色列、巴勒斯坦权力机构以及我们的国际伙伴共同努力，规划一条更具建设性的前进道路。我们必须解决潜在的社会紧张局势，避免触发只会使前行更加艰难的爆发点。

以色列现在有新的领导层。我们祝贺新政府，并希望它能够在这些问题上取得重大进展。以色列人和巴勒斯坦人应该享有同等的安全、民主、尊严与繁荣。实现这一目标至关重要，可长期确保和平与稳定并避免暴力。但与此同时，我们期待着与以色列新领导人、巴勒斯坦权力机构、区域各国以及安全理事会进行合作，采取具体步骤，为以色列人和巴勒斯坦人创造更美好的未来。

拉德卜先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：我要感谢托尔·文内斯兰先生所作的通报及其对被占领巴勒斯坦领土局势缓和的宝贵贡献。我也感谢秘书长关于第2334（2016）号决议执行情况的报告（S/2021/584）。

尽管达成停火，但被占领巴勒斯坦领土的局势仍然非常紧张。鉴于定居者团体和占领军对巴勒斯坦平民的不断挑衅和侵略、以及阿克萨清真寺和耶路撒冷圣地的神圣性受到侵犯，我们对可能再次爆发战事感到关切。

我们还非常关切地注意到，正如秘书长报告所指出，占领国正在针对对巴勒斯坦国领土毗连至关重要的地区执行本已冻结的定居点计划。占领国还在继续拆毁巴勒斯坦人的房屋，没收他们的财产，包括国际上资助的人道主义项目。我们同秘书长一道发出警告：占领当局将巴勒斯坦家庭赶出其在东耶路撒冷的家园，特别是谢赫贾拉和锡勒万社区，会产生严重的后果。

根据秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新报告（S/2021/437），我们也强烈谴责在被占领巴勒斯坦领土上严重侵害儿童的行为，包括占领军使用实弹的情况。

突尼斯再次呼吁国际社会，特别是安全理事会，承担起责任，结束受到国际法和国际公约谴责的这些违法行为和做法。国际社会必须向占领国施加压力，迫使它尊重国际法、国际人道主义法和国际人权法。占领国不得采取任何可能再次导致暴力并破坏中东公正、全面与持久和平前景的单方面行为。突尼斯也再次呼吁国际社会保障对巴勒斯坦平民的保护，并启动追究占领国侵略和违反国际法行为责任的原则。

以色列5月份对加沙地带的侵略、持续的不公正封锁、以及针对西岸和东耶路撒冷巴勒斯坦居民

的暴力，都在造成破坏性影响，再加上冠状病毒病疫情的影响，进一步加剧了巴勒斯坦人的苦难。因此，必须加倍努力，加强在被占领巴勒斯坦领土上的人道主义反应，并支持重建努力。在这方面，我们期待国际社会响应联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处为加沙发出的人道主义呼吁。

巴勒斯坦仍在等待盼望已久的正义得到伸张，期望结束占领，恢复巴勒斯坦人的权利，并沿着1967年边界建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦主权国家。安全理事会负有历史责任，保证执行其相关决议，包括最新的第2334（2016）号决议，并结束占领以及巴勒斯坦人民的苦难。

鉴于局势的微妙和敏感性质，今天，亟须作出国际、全面和统一的反应—与安全理事会、秘书长、四方和区域各方进行协调—根据时间表重启认真和可信的谈判，以便在国际法、具有国际合法性的决议、商定的框架和《阿拉伯和平倡议》的基础上，在中东实现公正、全面与持久的和平。我们认为，这是恢复该区域安全与稳定的唯一途径。

突尼斯将继续原则上支持兄弟的巴勒斯坦人民为结束占领和恢复不受时效限制的所有合法权利而进行的斗争。

斯瓦鲁普先生（印度）（*以英语发言*）：我也感谢特别协调员托尔·文内斯兰的通报。

巴勒斯坦最近的事态发展令人担忧。在短暂的平静之后，加沙的紧张局势再次升温。从加沙向以色列平民发射燃烧气球和对加沙的报复性打击有可能再次引发暴力循环，而此种暴力循环最近造成了巨大痛苦并造成死亡。我们敦促各方遵守停火安排，确保局势不会失控。

约旦河西岸的局势仍然不稳定。我们感到关切的是，东耶路撒冷和西岸其他地区可能因法律程序再次发生暴力，因为这一法律程序可能导致东耶路撒冷谢赫贾拉和锡勒万居民区的驱逐。正如在最近暴力升级期间所出现的情况，鼓动和煽动性言论只会推动和助长暴力。

我们敦促各方缓和局势，避免采取加剧紧张局势的挑衅、恐吓和煽动行为。还应避免任何单方面改变现状的企图，这种做法会削弱通过谈判推进两国解决方案的努力。

国际社会的注意力不应从向巴勒斯坦平民、特别是加沙平民提供人道主义援助的迫切需要上转移开来。这种援助应通过经核实的渠道送到巴勒斯坦人民手中。我们呼吁以色列和巴勒斯坦当局在运送人道主义援助（包括食品和药物）以及病人进出加沙等方面加强合作。我们欢迎联合国各机构，特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在协助运送此类援助方面发挥的作用。

加沙的恢复和重建也应该是优先事项。我们认识到巴勒斯坦权力机构在向巴勒斯坦人民运送国际援助方面的中心地位。我们鼓励巴勒斯坦各方与巴勒斯坦权力机构合作，确保巴勒斯坦人民的福祉。我们注意到由埃及推动的巴勒斯坦各方和解会议推迟，我们希望各方打破目前的僵局。我们认为，巴勒斯坦内部团结对于和平解决以巴冲突至关重要。

和平进程不能一再搁置。僵局的持续只会加剧双方之间的信任缺失，增加暴力循环再次发生的可能性。我再次强调，必须立即恢复中东和平进程和以色列与巴勒斯坦之间的直接谈判。印度支持所有旨在加强国际社会恢复这些谈判和促进和平进程的集体承诺的外交努力，包括四方所作的努力。

最后，请允许我重申，印度坚定不移地致力于建立一个独立、有生存能力、民主的巴勒斯坦国。要确保有意义和持久的和平，除了两国解决方案别无选择。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢特别协调员托尔·文内斯兰所作的宝贵通报。

自5月21日宣布停火以来，加沙及其周边地区的局势相对平静。然而，我们仍然严重关切包括东耶路撒冷在内的西岸局势，那里的暴力继续造成平民伤亡。据报，在过去的几个月里，至少有39名巴勒

斯坦人被打死，8000多人受伤，其中许多人背部中弹。

对平民过度使用武力和实弹应予以强烈谴责。如果此类事件在一个地方继续发生，那么，在其他地方引发下一轮暴力事件只是个时间问题。因此，越南呼吁以色列当局保持最大限度的克制。

与此同时，我们也对有关煽动性言论的报道感到不安，特别是针对阿拉伯人的种族主义口号。无论是反阿拉伯主义还是反犹太主义都是不可接受的，因为它们不仅侵蚀了信任，还破坏了任何和解的机会。有充分的安全理由谴责和消除各种仇恨和种族主义行为。各有关当局有责任不允许此类行为发生。

我们仍然深感关切的是，巴勒斯坦人的财产，包括国际资助的人道主义项目继续遭到拆毁和没收，巴勒斯坦人可能被强行赶出谢赫贾拉和锡勒万的家园。我们呼吁以色列当局结束这些活动，遵守其根据国际人道主义法承担的义务。扩建定居点、拆毁和强迫迁离只会加深不信任，破坏谈判前景，并引发暴力。

越南呼吁尽一切努力使双方回到谈判桌前，实现两国解决方案，包括根据国际法、《联合国宪章》和联合国相关决议，建立以东耶路撒冷为首都、与以色列国和平共处、拥有基于1967年之前界线并经谈判解决的安全和国际公认的边界的巴勒斯坦国。我们也欢迎有关各方为推动中东和平进程所作的努力。

最后，我们对5月敌对行动后加沙的严峻人道主义局势深感关切。在这方面，我们欢迎联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）最近发出追加1.64亿美元的人道主义和早期恢复呼吁。我们呼吁国际社会支持这一呼吁以及近东救济工程处在加沙和西岸实施的其他应急行动，以使生活恢复正常，包括恢复关键基础设施。

张军先生（中国）：我感谢温尼斯兰德特别协调员的通报。

5月22日，安理会发表主席新闻谈话，对宣布加沙停火表示欢迎。令人关切的是，时隔不到一个月，以色列政府同意在宗教圣城举行旗帜游行，导致局势紧张升级，并对加沙地带再次实施空袭，给脆弱的停火蒙上阴影。中方敦促各方、特别是以色列保持最大限度的克制，避免任何挑衅，避免针对平民的暴力，避免任何可能激化矛盾的行为。以色列应切实维护和尊重耶路撒冷宗教圣地的历史现状，切实尊重和保护穆斯林民众的宗教权利。

以色列在被占领土上的非法定居点活动是实现巴以和平和“两国方案”前景的障碍。以色列无视国际社会反对，继续推进定居点计划，批准540多套定居点住房建设计划，对约50户巴人住所下达拆除令，东耶路撒冷谢赫贾拉、西尔万等地的巴勒斯坦居民仍面临被驱逐风险，生活在无家可归、流离失所的恐惧之中。定居点活动严重违反国际法，严重侵犯巴勒斯坦人民自决权和主权，是今年5月巴以冲突的导火索之一。我们敦促以色列根据安理会2334（2016）号决议要求，立即停止在被占领土上扩建定居点，停止拆除巴勒斯坦民众房屋，停止驱逐巴勒斯坦民众，并切实解决日益突出的定居者相关暴力。

5月的冲突造成包括66名加沙儿童在内的大量平民伤亡，严重破坏加沙地带基础设施，进一步加剧被占领土人道危机。安理会5月发表的主席新闻谈话（SC/14527）呼吁推动在加沙地带实现迅速、可持续的重建与恢复。中方已向巴方提供了100万美元的紧急人道现汇援助，欢迎联合国、世界银行以及埃及等地区国家为加沙恢复重建所作努力。我们敦促以色列开放加沙有关口岸，尽快全面解除对加沙的封锁围困，为人道援助和重建物资提供准入便利，而不是设置障碍和前提条件。

近年来巴以局势持续动荡，很大程度上是因为中东和平进程偏离原有正确轨道，联合国决议没有得到切实执行，巴勒斯坦独立建国权利一再受到侵害。国际社会要秉持客观公正立场，为重启和平进程采取有力行动。安理会要履行维护国际和平的使

命，推动缓和局势、重建信任、政治解决。有重要影响的国家应秉持公正客观立场，避免偏袒一方，避免搞双重标准。

中方支持联合国、阿盟、伊斯兰合作组织和埃及、卡塔尔等国家积极劝和促谈，加强国际协调，形成更广泛有效的促和合力。作为巴勒斯坦人民的真诚朋友，中方将继续坚定支持巴勒斯坦人民争取民族权利的正义事业，支持建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权、独立的巴勒斯坦国。

阿巴里先生（尼日尔）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢托尔•文内斯兰先生详细通报中东局势。与以往一样，他在通报中提到了死亡、破坏和各种侵权行为。

我国代表团极为关切地听取了特别协调员的通报，我们注意到秘书长就第2334（2016）号决议的执行情况提出看法（见S/2021/584）。报告不容乐观，我们只能重申同样的事实。在瘫痪数年之后，安全理事会于2016年达成了历史性共识，使第2334（2016）号决议得以通过。该决议要求以色列立即停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的一切非法定居点活动，以维护两国解决方案。该方案是公正持久解决以巴冲突的基础。五年后的今天，我们遗憾地注意到，以色列继续无视该决议以及以前就同一问题通过的许多其他决议。

尼日尔对有关方面未采取有效行动执行第2334（2016）号决议感到遗憾，我们仍然对秘书长最新报告中着重提及的令人担忧之处感到关切。其中，人们可以看到各种违反国际法原则和联合国相关决议的行为，特别是肆意地继续在包括西岸和东耶路撒冷在内的巴勒斯坦土地上非法扩大定居点的行为。随着以色列计划将居民从谢赫贾拉和锡勒万逐出，这种征用和定居巴勒斯坦土地的做法又一次登峰造极。不幸的是，这一计划导致以色列军队和哈马斯之间于上个月发生11天的致命冲突。

我国代表团注意到，巴勒斯坦被占领土上定居点活动的加剧损害了巴勒斯坦人民的权利，包括他们的自决权，削弱了建立一个享有主权、领土毗连、独立和有生存能力的未来巴勒斯坦国的前景，同时也增加了发生对抗的风险。因此，安全理事会必须尽一切努力制止此类活动。

说到这，我谨提及秘书长报告中也强调的另一个同样令人担忧之处，那就是以色列在巴勒斯坦被占领土上的政策特点，即继续拆除巴勒斯坦人的建筑、没收财产以及将巴勒斯坦人全家强行逐出家园，其依据往往是军事条例。仅在三个月内，就有不少于72座巴勒斯坦人的建筑物被拆除或没收，东耶路撒冷的近218个家庭，共970人，其中包括424名儿童，面临以色列法院的驱逐诉讼。一个又一个家庭全家流落街头的绝望和凄凉只会加剧进一步对抗的风险。

所做的这一切都是公然违反国际法的行为，国际法禁止占领国采取此类行动。这一趋势导致了上个月令人遗憾的行动，只会加深分歧，危及两国人民和平共处的可能性。我们呼吁以巴领导人努力扭转该趋势。

因此，鉴于5月份发生的事件，我们呼吁国际社会、四方、安理会成员和区域行为体继续利用其影响力，制止危及以色列人和巴勒斯坦人之间的和平以及双方和平共处的一切行为和做法。此外，还必须努力恢复和平进程，以期达成这场冲突唯一可行的两国解决方案。

加沙局势是秘书长报告恰当地述及的另一个令人关切的问题。我们知道，早在5月份紧张局势出现之前，加沙地带这个名副其实的露天监狱就在以色列对该地区长达15年的非法封锁的重压下饱受煎熬，几乎一半的人口失业，人口密度达每平方公里有居民近5500名，卫生系统每况愈下，2019冠状病毒病（COVID-19）感染率非常高。这一严酷的现实因以色列最近轰炸的后果而变得更加复杂。轰炸造成包括住宅、保健中心和学校在内的几处民用基

础设施被全部或部分摧毁，留下大量战争遗留爆炸物，包括埋在地下的炸弹，还导致近8500人无家可归。鉴于挑战如此之多，需要紧急加以应对，使加沙得到重建和恢复，使其人民受到保护，能生存下去。

有鉴于此，我们呼吁国际社会更加慷慨地对待饱受苦难的加沙人民。至关重要的是，必须向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供资源，使其能继续向成千上万有需要的巴勒斯坦家庭提供重要服务，特别是在以色列在2019冠状病毒病大流行期间进行轰炸之后。同样至关重要的是，以色列作为占领国，应充分履行国际人道主义法规定的责任，确保其控制下的民众的福祉和生存。

最后，我谨重申，现在，我们比以往任何时候都更加应该加紧努力，加紧施压，使第2334（2016）号决议充分适用。现在应采取行动建立一个主权、独立和有生存能力的巴勒斯坦国，因为在这个成为三大一神教发源地的神奇地区，维持现状只会使仇恨、暴力和人间苦难旷日持久。

尼日尔欢迎托尔·文内斯兰所作的努力，并重申充分致力于支持国际社会为实现以巴冲突的全面和持久解决而作出的一切努力。

基马尼先生（肯尼亚）（*以英语发言*）:我感谢特别协调员文内斯兰先生与其在中东问题四方机制内的同行和主要区域伙伴以及以色列领导人和巴勒斯坦领导人一道继续努力推进中东和平进程。

秘书长目前的报告（S/2021/584）再次提醒我们，5月20日以色列与哈马斯停火协议极为脆弱。根据过去两周发生的事件，我们深感关切的是，耶路撒冷成为冲突的核心，各方试图利用耶路撒冷的敏感地位来追求暴力目标。

在祝贺以色列新政府的同时，我们现在敦促它解决东耶路撒冷谢赫贾拉和锡勒万居民区巴勒斯坦家庭可能被强行驱逐出家园的问题。我们呼吁各方不要发表煽动性言论，不要实施挑衅和煽动行为，包括暴乱、游行以及极端主义团体利用民愤的行为。这种行为会进一步加剧耶路撒冷和该地区和平的脆弱性。

秘书长的报告反映了令人震惊的死亡、受伤和流离失所人数。我重申，肯尼亚谴责所有各方实施的所有暴力行为和其他违反第2334（2016）号决议的行为，包括恐怖主义行为以及在破坏和拆除民用基础设施方面的所有挑衅、煽动、驱逐和任何形式的集体惩罚行为。

我们强烈谴责哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和其他激进团体最近从加沙发射燃烧装置。任何原因都不能为蓄意把矛头对准平民的行为开脱。这些恐怖行为必须停止。

正如肯尼亚以前指出的那样，切实和充分执行第2334（2016）号决议将需要处理定居点、领土毗连和两国解决方案可行性的问题。以色列违反国际法，在所占领的巴勒斯坦领土，包括东耶路撒冷，建立定居点，这仍然是实现两国解决方案愿景的主要障碍。根据两国解决方案的愿景，两个国家，即以色列和巴勒斯坦，应在以1967年界线为基础的安全和公认的边界内和平地毗邻共处。

执行第2334（2016）号决议还将需要处理违反该决议所有方面的行为所产生的当下社会经济影响，包括那些继续加剧该地区一些地方经济与广大地区和全球经济隔绝的影响。

所有这些因素都对广大中东地区的和平、安全与稳定有着影响。

肯尼亚欢迎当前为制定加沙综合人道主义恢复一揽子计划而作出的努力。加强联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的作用，并为其提供更多的资金，也会大大有助于应对巴勒斯坦被占领土的一系列更广泛的社会经济挑战。我们鼓励尽一切努力确保恢复和重建受到保护，不被恐怖团体利用。恐怖团体利用人盾发动袭击或隐藏武器。

我们欢迎并敦促继续努力确保公平获得疫苗和医疗保健服务，这是实现公平社会经济恢复的前提。

最后，我重申，需要维护在5月份11天敌对行动之后最近取得的成果，以强化第2334（2016）号决议的基本原则，即实现局势稳定，扭转实地消极趋势，并为进行成功的直接最终地位谈判创造条件。我们看到了立即出现的积极的区域调解努力和态势。我们认为，如果奉行在多个平台上搭建桥梁的原则，以强化这些努力和动态，那将有助于全面执行第2334（2016）号决议。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）:我感谢文内斯兰特别协调员所作的通报。他的通报与秘书长的报告（S/2021/584）一起描绘了一幅关于以色列和巴勒斯坦被占领土事态发展的黯淡图景。

非法定居活动进一步巩固了以色列的非法占领，损害了巴勒斯坦人民的自决权，侵占了巴勒斯坦的土地和自然资源，阻碍了自由通行，增加了暴力对抗的风险。这一活动还损害了实现两国解决方案的前景。

爱尔兰谴责以色列定居者针对巴勒斯坦人实施的暴力行为，包括破坏财产和农田的行为，并重申以色列有义务确保巴勒斯坦民众的安全并调查这些暴力行为。

爱尔兰还强烈谴责哈马斯等方面从加沙地带向以色列发动火箭弹袭击和其他袭击。爱尔兰呼吁哈马斯根据国际人道法提供关于两名以色列平民下落和两名以色列士兵遗骸的全部信息。

我们肯定以色列的正当安全关切，但重申自卫必须以相称的方式并根据国际人道法进行。

在最近的冲突之后，爱尔兰呼吁以色列与其他各方合作，确保畅通无阻地向加沙人民提供人道主义援助。否则，人道主义局势将继续恶化，加沙人民的需求将继续增长。以色列还必须为包括巴勒斯坦国民在内的必不可少的人道主义人员和重建人员的通行提供便利。

爱尔兰同秘书长一道呼吁为迅速和可持续的重建和恢复提供综合和强有力的一揽子支助，以支持巴勒斯坦人民和加强他们的机构。

我们重申大力支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处以及联合国其他机构，并赞扬该机构工作人员继续慷慨提供服务。加沙事实上的当局必须允许该机构工作人员做这项工作—尤其是为了平民的福祉。然而，我们必须和文内斯兰先生一样，承认单靠人道主义或经济支助无法应对加沙或整个巴勒斯坦被占领土的挑战；只有朝着持久政治解决方向取得进展才能做到这一点。

爱尔兰欢迎以色列新政府，并期待建设性的参与。我们敦促以色列采取步骤消除冲突根源，停止扩建非法定居点、拆除房屋和威胁强制驱逐，并允许巴勒斯坦人依法建造房屋。正如第2334（2016）号决议明确指出的那样，这种步骤对于挽救两国解决方案和扭转消极趋势至关重要。这些消极趋势危及以下愿景：以1967年界线为基础建立一个有生存能力、领土毗连、与享有安全的以色列国毗邻共处的巴勒斯坦国，耶路撒冷将成为两国首都。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）:我也感谢文内斯兰特别协调员所作的通报。

今天，我们必须共同反思巴勒斯坦被占领土上的持续危机。逾54年来，以巴冲突一直影响着中东格局。为了让局势能够被巴勒斯坦人和以色列人都接受，为了实现双方都希望的未来，暴力必须结束，谈判达成的政治协议必须符合两国方案，结束以色列对巴勒斯坦领土的占领。事实上，特别协调员文内斯兰刚刚再次强调了后者至关重要。我们认为，这是实现中东持久和平的唯一途径。

圣文森特和格林纳丁斯对当地局势日益恶化深感不安，这种局势导致实现两国方案日益渺茫。我们强烈谴责以色列违反5月21日宣布的停火，于6月

15日对加沙进行空袭。我们呼吁各方都不要采取暴力以及任何阻碍双方恢复建设性对话的行动。

我国代表团反对以色列在西岸和东耶路撒冷继续占领和迫使巴勒斯坦人流离失所的现状，以及对加沙的封锁，封锁导致了最近的敌对行动。我们继续感到关切的是，被占领的东耶路撒冷谢赫贾拉居民区的一些巴勒斯坦家庭可能被逐出家园。我们再次呼吁以色列遵守国际法，遵守安全理事会有关决议，特别是第2334（2016）号决议，停止在巴勒斯坦领土上不断增加的定居点活动以及拆毁财产和驱逐行动。

安全理事会必须承担其维护和平与安全的义务和责任。我们必须向以色列政府发出强烈、明确和毫不含糊的信息，即对平民实施暴力、煽动宗教情绪和政治搪塞等政策不会导致积极的结果。

在加沙进行重建，必须采取若干紧急步骤，包括建立一个统一的巴勒斯坦政府，并解除以色列长达15年的封锁。我们赞扬联合国及其合作伙伴在执行关键的经济和人道主义干预措施方面发挥了作用。然而，还需要做更多的工作，以便更好地进行重建，加强复原力，并成功恢复巴勒斯坦人的生计。对加沙巴勒斯坦人而言，这是一个关键时刻，国际社会必须为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供更多资金，支持要求提供9500万美元的紧急呼吁，以满足110万巴勒斯坦人在保护、健康、水和环境卫生、教育和粮食安全等方面的需求。

最后，我们仍然致力于同各方和安全理事会成员一道努力，根据大会和安全理事会有关决议、路线图和《阿拉伯和平倡议》，结束占领，建立一个在安全和公认的边界内与以色列和平毗邻共存的繁荣的巴勒斯坦国，并在中东实现公正、持久和全面的和平。

列普金先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢特别协调员托尔·文内斯兰所作的通报。

根据执行第2334（2016）号决议特别协调员提供的资料，我们对持续不断的非法定居点活动表示关切，这是实现两国方案的主要障碍之一。我们对以下事实感到严重关切： 最近发放新住房单元建筑许可证的速度在加快，并且没收巴勒斯坦人的财产，导致局势升级。

过去一个月来，巴勒斯坦人，特别是加沙地带的巴勒斯坦人以及以色列境内的民众目睹了武装对抗的可怕后果。大约259名巴勒斯坦人死亡，其中66人是儿童。令人遗憾的是，根据我们得到的消息，东耶路撒冷的紧张局势，特别是在谢赫贾拉居民区和阿克萨清真寺大院周围的紧张局势没有缓和。在这些地区和西岸一些地区，巴勒斯坦人和以色列人之间一直在发生冲突，局势随时可能失控。

在这方面，我们呼吁双方表现出克制态度，我们呼吁以色列新政府摒弃在当地造成不可逆转现实的单方面步骤。我们认为，必须通过区域合作伙伴—首先是我们的埃及朋友—的调解，巩固仍然脆弱的停止敌对行动制度。我们特别提请注意，必须维护耶路撒冷圣地的现状，约旦王国正在发挥特殊作用。最紧迫的挑战仍然是向加沙人民提供人道主义援助以及恢复被摧毁的基础设施。在这方面，我们高度评价联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处正在开展的工作，该机构应该有稳定和可预测的资金。

只有依照国际法律，包括联合国各项决议，公正解决巴勒斯坦问题，才能实现长期稳定，为此，我们打算继续努力，发起巴以直接对话。我们呼吁四方机制同事考虑我们众所周知的倡议，包括召开一次有该地区各国参加的扩大会议。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢特别协调员文内斯兰所作的通报。

我们欣见以色列组建了新政府，我们希望它继续与巴勒斯坦权力机构合作，特别是安全、税收和公共卫生事务方面的合作。我们还认识到，新政府内阁成员中近30% 是妇女，我们希望继续增加妇女和少数派的充分、平等和实质性参与。

此外，我们赞扬为实现巴勒斯坦内部和解所作的努力。与此同时，我们敦促巴勒斯坦权力机构举行新的选举。定期、透明和包容各方的选举是建设民主国家的核心基础。

尽管5月份实现了停火，但我们关切地注意到该地区的稳定依然很脆弱。仅过去一周，就有报道称从加沙发射了火箭弹，东耶路撒冷的暴力行为持续存在。我们谴责对以色列的这种攻击，并对以色列军队和执法机构过度使用武力表示遗憾。我们敦促双方避免对平民和基础设施进行挑衅和攻击，并力行最大限度的克制。

必须打破近年来加沙地带普遍存在的无休止的暴力和重建循环。我们欢迎以色列和埃及官员最近的会晤以及特别协调员的努力。我们希望，这些会晤将有助于促进真正、持久和可持续的停火。巴勒斯坦人民的繁荣不仅是巴勒斯坦和以色列、也是整个中东安全与稳定的一个因素。

陆路和海路行动自由受到限制，是加沙地带出现严重人道主义危机的主要原因之一

人口增长加大了对物资和服务的需求，而各种限制则严重影响了经济活动。巴勒斯坦各片领土有着密切的商业、文化和家庭联系，因此人员和物资流动至关重要。因此，我们认为，必须永久解除对加沙的封锁，保证人道主义行动不受准入限制，并再次加大支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作。关于第2334（2016）号决议的执行情况，除了加沙局势之外，在被占领土上建设和扩大定居点的行为以及冲突仍在继续。

耶路撒冷必须成为容忍和共存的典范，让其居民能够和谐相处。根据安全理事会和大会的相关决议，我们谴责所有试图改变耶路撒冷城人口构成、特征和地位的行动。建造和扩大定居点、没收和拆毁房产以及由此导致的巴勒斯坦人流离失所违反了国际人道法，这是和平进程的障碍。我们呼吁平民不要进行攻击和挑衅，并敦促以色列政府彻底停止驱逐居住在东耶路撒冷的巴勒斯坦家庭。

最后，我重申急需处理冲突的根本原因和违反国际法的行动，例如扩大定居点，这是为了和平进程和未来巴勒斯坦国的生存。我们完全支持秘书长呼吁在国际法和联合国相关决议的基础上实现两国解决方案。我们希望致力于和平的中东问题四方和各项其他倡议尽快取得成果。巴勒斯坦人和以色列人值得拥有更美好的和平前景。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在宣布休会，以便安理会能够在闭门磋商中继续进行讨论。

上午11时10分散会。